|  |
| --- |
| Администрация Хабарского района  Алтайского края **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 20.12. | 2022 |  |  |  |  |  | № | 547 |   с. Хабары |
| ­  Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Хабарский район Алтайского края на 2023 год |

В соответствии со [статьей 44](garantF1://12064247.8201) Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьей 54 Устава муниципального образования Хабарский район Алтайского края, постановляю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Хабарский район Алтайского края на 2023 год согласно [приложению](#sub_1000) (далее – Программа профилактики).

2. Назначить заведующего сектором муниципального земельного контроля отдела АПК Администрации Хабарского района ответственным за реализацию Программы профилактики в 2023 году, разработку проектов Программ профилактики и их представление на утверждение в последующие годы.

3. Обнародовать настоящее постановление, разместив в установленном порядке на официальном сайте Администрации Хабарского района Алтайского края.

4. Контроль исполнения постановления возложить на заместителя главы Администрации Хабарского района по экономике.

Глава района В.Г. Бусыгин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

Хабарского района Алтайского края

от 20.12.2022 №547

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования**

**Хабарский район Алтайского края на 2023 год**

**Раздел 1.**

**Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

1.1. Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Хабарский район Алтайского края осуществляется в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законодательными актами Алтайского края, Уставом муниципального образования Хабарский район Алтайского края, Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Хабарский район Алтайского края, утвержденным Хабарским районным Советом депутатов и иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Хабарского района Алтайского края (далее - муниципальный земельный контроль).

1.2. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Хабарский район Алтайского края на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Хабарский район Алтайского края.

1.3. Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Хабарский район Алтайского края (далее - Хабарский район) является Администрация Хабарского района Алтайского края (далее - Контрольный орган).

1.3. Должностным лицом, имеющим право от имени Контрольного органа осуществлять муниципальный земельный контроль, является заведующий сектором муниципального земельного контроля отдела АПК Администрации Хабарского района Алтайского края.

1.4. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется за:

1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;

2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;

3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключающего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;

5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

7) выполнением обязанности по переоформлению права аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

10) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

11) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

12) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

13) выполнением иных требований законодательства.

1.5. Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков, расположенные на территории Хабарского района Алтайского края.

1.6. Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Согласно планового рейдового задания в предыдущие годы проводились плановые рейдовые обследования земельных участков сельскохозяйственного назначения на территориях Зятьково-Реченского, Новоильинского сельсоветов на предмет использования по целевому назначению. Земли сельскохозяйственного назначения, ранее не используемые по целевому назначению, введены в оборот на общей площади 570 га.

В 2021-2022 гг. была продолжена работа по выявлению и регистрации земельных участков населенных пунктов, не зарегистрированных в соответствии с действующим законодательством. На территории Хабарского района зарегистрировано в соответствии с действующим законодательством 176 земельных участков населенных пунктов.

В рамках муниципального земельного контроля в 2021 году на основании заявлений были проведены 4 внеплановые документарные и выездные проверки. По результатам проверок нарушений требований земельного законодательства не выявлено. В адрес Администрации района поступило 2 заявления на 31 земельный участок по проверке соблюдения обязательных требований в области земельных отношений от глав сельсоветов. Организованы внеплановые документарные проверки в отношении всех физических лиц и работа продолжается. Основные нарушения обязательных требований земельного законодательства – это использование земельных участков без оформленных прав собственности, за что отсутствует ответственность, что в свою очередь усложняет работу муниципального контроля.

1.7. Основной проблемой, которая является причиной основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

1) Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2) Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

2.1. Цели разработки настоящей Программы профилактики и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности системы муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

2.2. Проведение профилактических мероприятий настоящей Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1. Профилактические мероприятия проводятся Контрольным органомв целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами и направлены на снижение риска причинения вреда (ущерба), а также являются приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

3.2. Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой Контрольным органом(часть 3, 4 статьи 44 ФЗ № 248-ФЗ) в соответствии с законодательством.

3.3. При осуществлении муниципального земельного контроля Контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

3.4. Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице №1.

Таблица №1

к Программе профилактики

по муниципальному земельному

контролю на 2023 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Срок реализации мероприятия** | **Ответственный исполнитель** |
| 1. | **Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований** | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации Хабарского района в сети Интернет и в иных формах и поддерживание в актуальном состоянии:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;  2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечень](garantF1://77585777.0) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.  5) программу профилактики рисков причинения вреда;  6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Контрольным органом у контролируемого лица;  7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  8) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;  9) доклад о муниципальном земельном контроле. | В течение 2023 года  (постоянно и по мере необходимости) | Отдел АПК Администрации Хабарского района, заведующий сектором муниципального земельного контроля отдела АПК Администрации Хабарского района |
| 2.  3.    4.  5. | **обобщение правоприменительной практики**  **Объявление предостережения**  **о недопустимости нарушения обязательных требований**  **Консультирование** (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)  по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц  **Профилактический визит** | По итогам за каждый год обобщения правоприменительной практики Контрольный орган обеспечивает подготовку доклада с результатами обобщения правоприменительной практики (далее – доклад). Контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада. Доклад утверждается руководителем Контрольного органа и размещается на официальном сайте Администрации Хабарского района Алтайского края.  Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях  Консультирование осуществляется должностными лицами Администрации Хабарского района Алтайского края по телефону по следующим вопросам:  - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля;  - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля;  - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Администрации Хабарского района Алтайского края.  В случае если в течение календарного года поступило 10 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредствам размещения на официальном сайте в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом.  Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по следующим вопросам: 1) порядок обжалования решений Контрольного органа;  2) сроки проведения контрольных мероприятий.  Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5E6A5980DDC49DEF879D2EC1F223EBC9DB01A1693AC1EF7FF63C704701E48CD1DE1B2C709B4C735C6643BD95F3420E3B41FAB0A6E5258E6Cl8RFI) от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».  Контрольный орган осуществляет учет проведенных консультирований.  Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  Продолжительность профилактического визита составляет не более двух часов в течение рабочего дня.  Обязательный профилактический визит проводится в отношении: 1) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере сельскохозяйственного производства, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности (при наличии сведений о начале деятельности);  2) категориям значительного риска, в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к указанной категории. Профилактические визиты проводятся по согласованию с контролируемыми лицами.  Контрольный орган направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.  Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита (включая обязательный профилактический визит), уведомив об этом Контрольный орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.. По итогам профилактического визита составляется акт о проведении профилактического визита, форма которого утверждается Контрольным органом. Контрольный орган осуществляет учет проведенных профилактических визитов. | ежегодно не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики  В течение 2023 года  в соответствии с российским законодательством  В течение 2023  постоянно и по мере необходимости  по обращениям контролируемых лиц и их представителей  в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска | Отдел АПК Администрации Хабарского района, заведующий сектором муниципального земельного контроля отдела АПК Администрации Хабарского района  Руководитель или заместитель руководителя по экономике Администрации Хабарского района  Отдел АПК Администрации Хабарского района, заведующий сектором муниципального земельного контроля отдела АПК Администрации Хабарского района  Отдел АПК Администрации Хабарского района, заведующий сектором муниципального земельного контроля отдела АПК Администрации Хабарского района |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

4.1. Мониторинг реализации Программы профилактики осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Администрации Хабарского района в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4.2. Отчетные показатели Программы профилактики предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений контролируемыми лицами, в отношении которых, осуществляется муниципальный земельный контроль и включают в себя:

- долю нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- долю профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

4.3. Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

4.4. Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

4.5. Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

4.6. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.